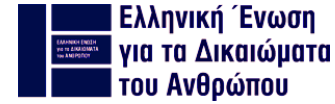




ΜΙΡΕΧ 2007



Δείκτης Πολιτικών Ένταξης των Μεταναστών Migrant Integration Policy Index - MIPEX 2007

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Αθήνα 16.10.2007

Μίλτος Παύλου

Miltos Pavlou

Διευθυντής HLHR-KEMO – Εθνικό Παρατηρητήριο για το Ρατσισμό και την Ξενοφοβία
Ελληνική Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου – Κέντρο Ερευνών Μειονοτικών Ομάδων

www.hlhr.gr

HLHR-KEMO

National Focal Point on
Racism & Xenophobia



MIPEX 2007 – Τι είναι;

- Το MIPEX 2007 (Migrant Integration Policy Index) είναι μια συγκριτική έρευνα για τις πολιτικές ένταξης των μεταναστών στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το 2004 είχε υλοποιηθεί μια πρώτη πιλοτική του εκδοχή για 15 χώρες της ΕΕ και 80 δείκτες πολιτικής. Για την Ελλάδα το 2004 είχε συμβάλει με την τεχνογνωσία της η Ελληνική Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου.
- Το MIPEX 2007 είναι η μεγαλύτερη έρευνα του είδους. Αφορά:
 - **28 χώρες**
 - **140 δείκτες πολιτικής και νομοθεσίας**
 - όλα τα πεδία άσκησης της:
 - μακρά διαμονή (long-term residence),
 - πρόσβαση στην αγορά εργασίας (labour market access),
 - οικογενειακή επανένωση (family re-union),
 - πολιτική συμμετοχή (political participation),
 - πρόσβαση στην ιθαγένεια/πολιτογράφηση (access to nationality) και
 - προστασία κατά των διακρίσεων (anti-discrimination).
- Μεθοδολογία: για κάθε δείκτη από τους 140 (νομοθετική πρόβλεψη, διάταξη, πολιτική) η κάθε χώρα κατατάσσεται σε μια κλίμακα (3 – 2 - 1) ανάλογα με το πόσο ευνοϊκή είναι για την ένταξη των μεταναστών.

	Country X		Country Y	
33	Eligibility for the sponsor's spouse and registered partner	Both. No conditions apply	Spouse only	Age limits and/or integration or other conditions apply
				X





MIPEX 2007 – Ποιος συμμετείχε;

- Το MIPEX 2007 υλοποιήθηκε από το British Council (διαχείριση του έργου/logistics – project management) σε σύμπραξη με από το Migration Policy Group (MPG) (επιστημονική ευθύνη – συγκρότηση δικτύου experts από όλη την Ευρώπη).
- Στην υλοποίηση του MIPEX συμμετείχαν περισσότερες από 21 επιστημονικά κέντρα, θεσμοί, δημόσιες αρχές και οργανώσεις με 56 experts από 25 χώρες της ΕΕ, την Ελβετία, τη Νορβηγία και τον Καναδά, εξειδικευμένα στη μεταναστευτική πολιτική και νομοθεσία.
- Για την Ελλάδα, τα δεδομένα παρασχέθηκαν από την Ελληνική Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου και ελέγχθηκαν για την αξιοπιστία τους από το Συνήγορο του Πολίτη





Κύριος στόχος του MIPEX 2007

- Στόχος του MIPEX 2007 είναι παρέχοντας σαφή, περιεκτικά αξιόπιστα και συγκριτικά δεδομένα:
 - να καταγράψει εάν οι κυβερνήσεις υλοποιούν τις υποσχέσεις τους για πολιτικές ένταξης, αντιπαρατάσσοντας στους μύθους τα πραγματικά στοιχεία
 - να καταστήσει σαφές το 'χάσμα' ανάμεσα σε βέλτιστες πρακτικές και σε τις πραγματικές πολιτικές
 - να ξεκινήσει έναν ευρύ διάλογο για τις πολιτικές ένταξης στην Ευρώπη
 - να προωθήσει τα υψηλότερα standards καλών πρακτικών για την ένταξη

- Το MIPEX δεν έχει στόχο τη σύγκριση των χωρών για την κατάταξή τους σε καλύτερες και χειρότερες, αλλά για τη βελτίωση των πολιτικών για την ένταξη.





Στόχοι του MIPEX 2007

- Ειδικότερα το MIPEX 2007 στοχεύει:
 - στον εντοπισμό των καλύτερων πρακτικών που μπορούν να ακολουθήσουν οι χώρες με αδυναμίες στην πολιτική για την ένταξη των μεταναστών
 - στον εντοπισμό των αδυναμιών όπου μπορεί να υπάρξει αρκετή πρόοδος ακόμα, όπως στην περίπτωση της Ελλάδας.
 - στην προώθηση των πολιτικών για την ένταξη προς την εναρμόνιση των σχετικών πολιτικών, ιδιαίτερα μετά την πρόσφατη ενσωμάτωση οδηγιών της ΕΕ για την ένταξη (μακρά διαμονή, οικογ.επανάνωση, κατά των διακρίσεων) και ανάλογες πολιτικές προτωβουλίες (Κοινές Βασικές Αρχές).
- Γι αυτό το λόγο το MIPEX χρηματοδοτείται, αλλά και ενθαρρύνεται ως προς τους στόχους του από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- Τους στόχους του MIPEX 2007 συνυπογράφουν περισσότερες από 100 προσωπικότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επιστήμονες, πολιτικοί, ευρωβουλευτές από όλες τις παρατάξεις.





Η ένταξη των μεταναστών

Από τον πρόλογο του MIPEX 2007

- *Migrants need opportunities to participate in the life of their country of residence fully, without fear of discrimination. They also need clear legal pathways to full national citizenship.*
- Ένταξη των μεταναστών σημαίνει δυνατότητα για πλήρη συμμετοχή χωρίς φόβο διακρίσεων και πρόσβαση στην πλήρη ιδιότητα του πολίτη και την εθνική ιθαγένεια.

Τι χρειάζεται να γίνει:

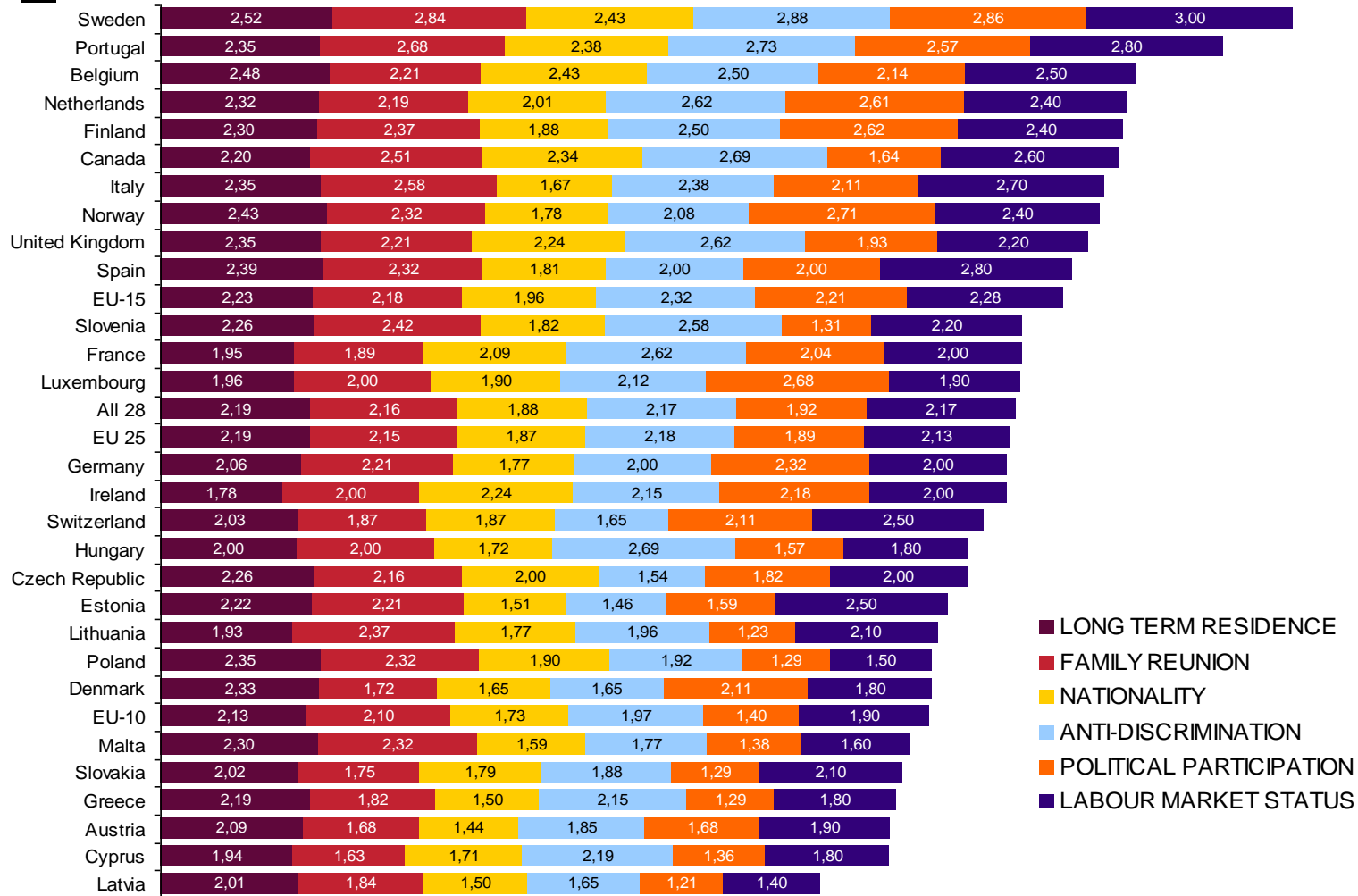
- *As European populations become more diverse, each country needs to constantly re-think the meaning of citizenship to find new ways of living together in a welcoming society.*
- Οι ολοένα και περισσότερο εθνοπολιτισμικά διαφορετικοί ευρωπαϊκοί λαοί χρειάζεται να αναστοχαστούν την έννοια της ιδιότητας του πολίτη και να βρουν νέους τρόπους συμβίωσης σε φιλόξενες κοινωνίες.





συμβιώνοντας στην Ευρώπη

MIPEX 2007 - ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

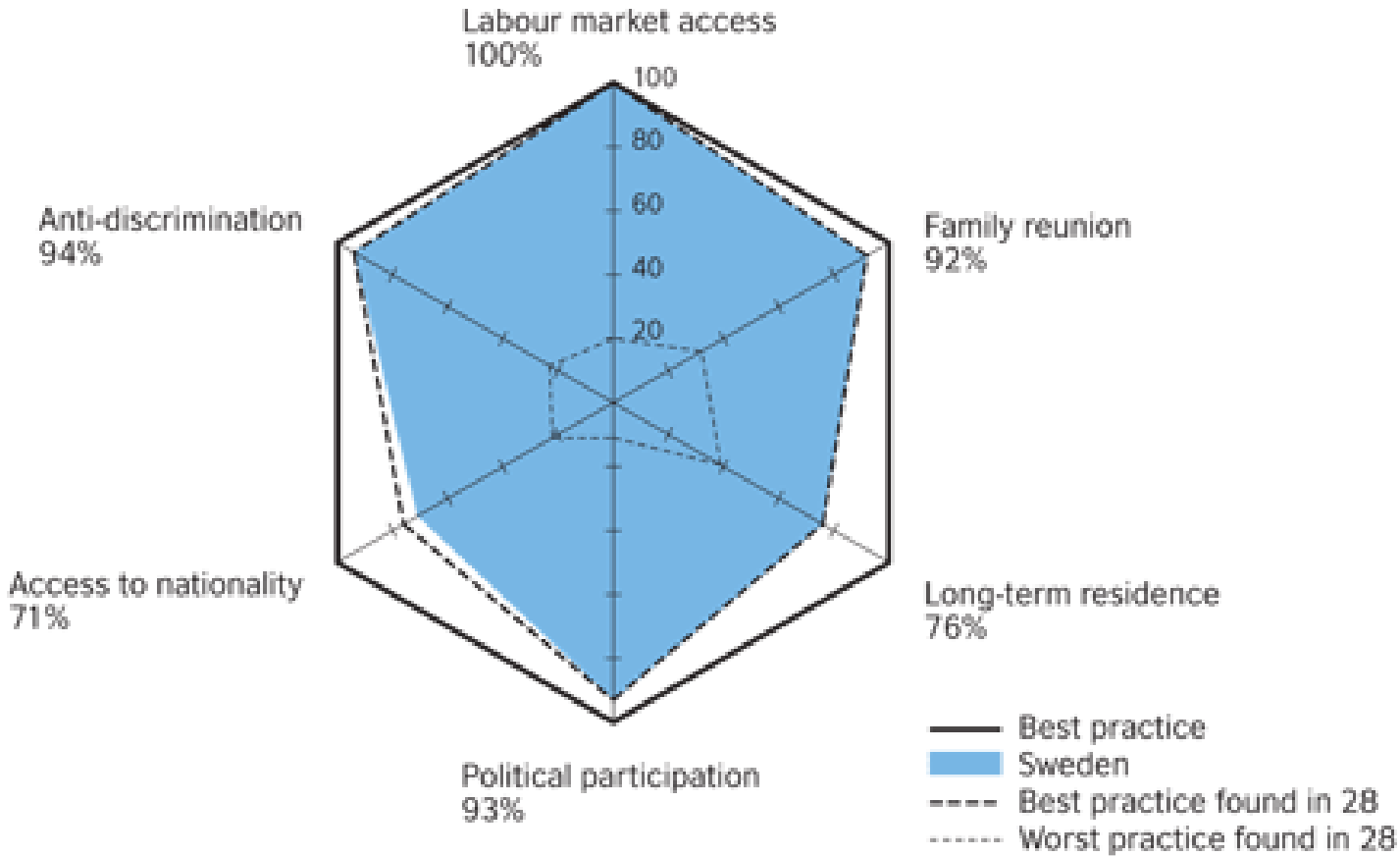


- LONG TERM RESIDENCE
- FAMILY REUNION
- NATIONALITY
- ANTI-DISCRIMINATION
- POLITICAL PARTICIPATION
- LABOUR MARKET STATUS



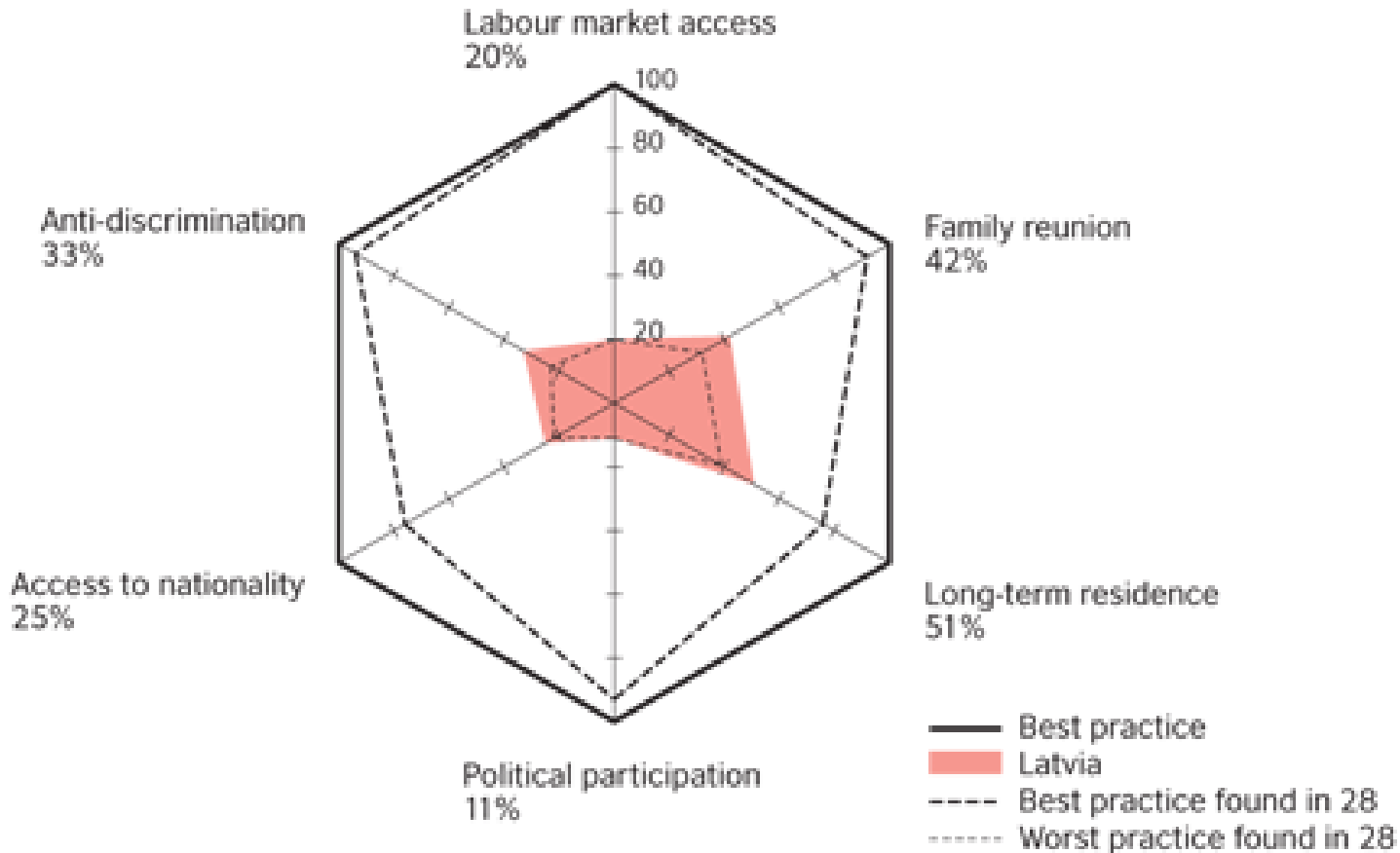


Γενική εικόνα ΣΟΥΗΔΙΑ: η καλύτερη επίδοση



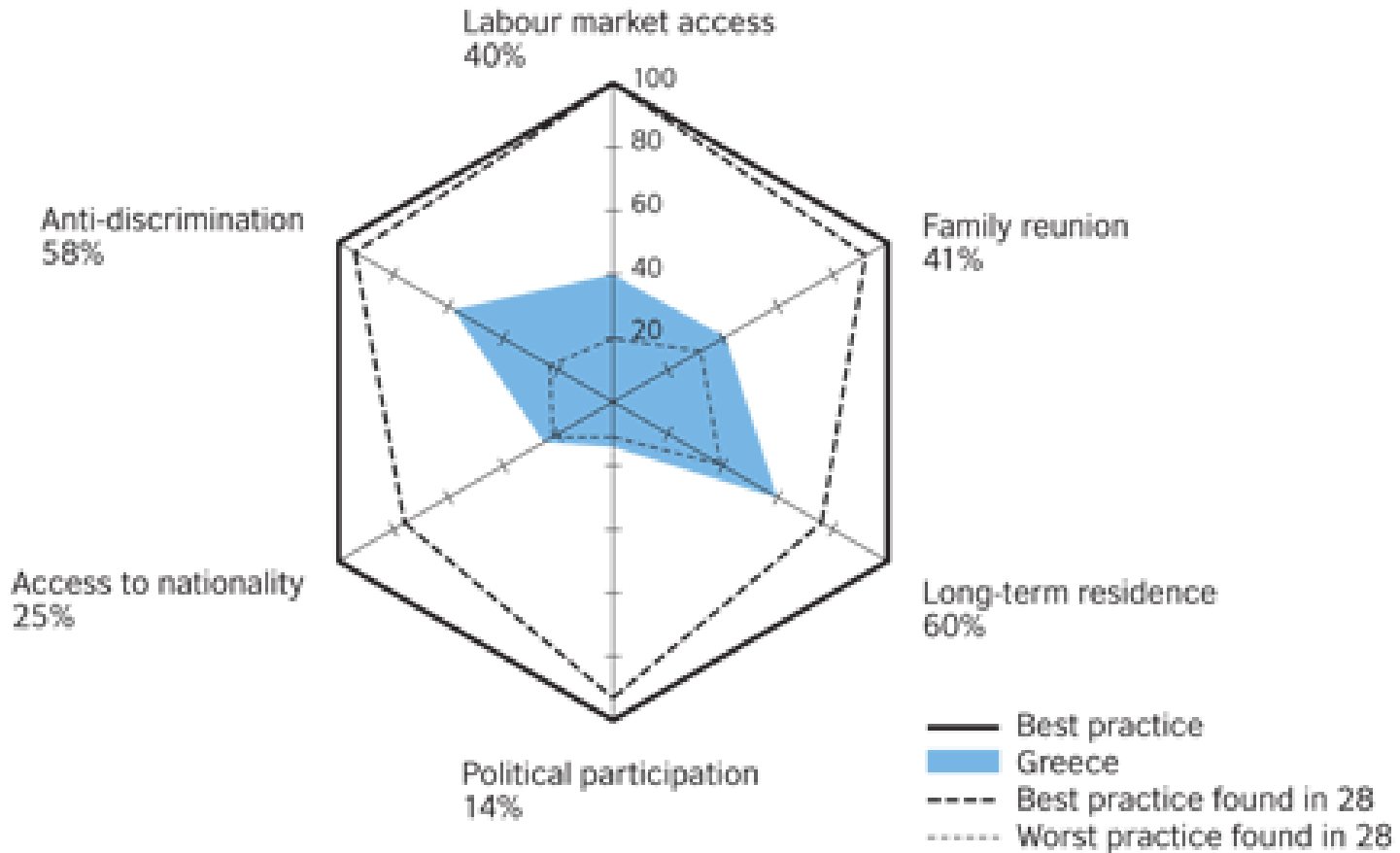


Γενική εικόνα ΛΕΤΤΟΝΙΑ: η χειρότερη επίδοση



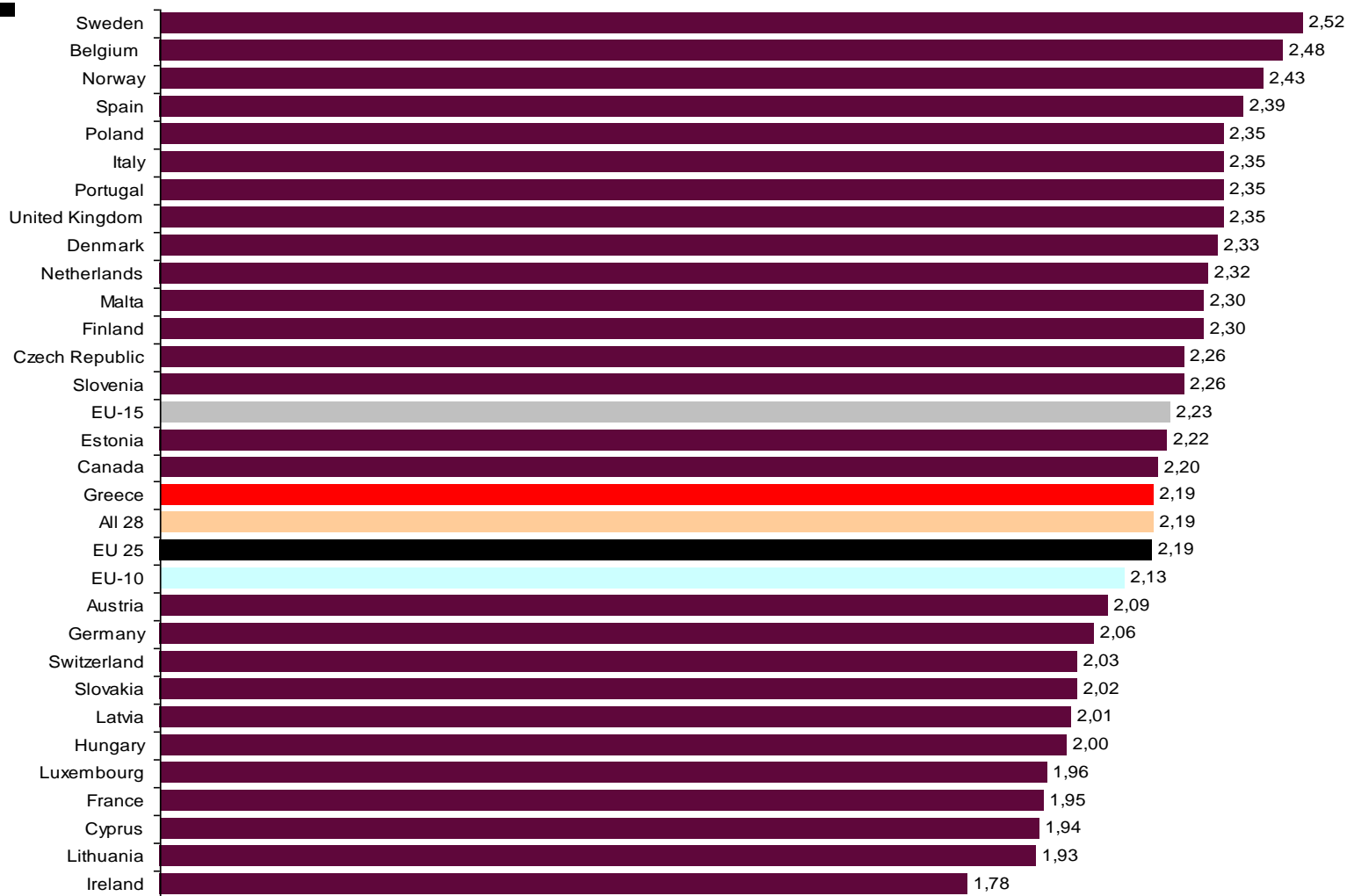


Γενική εικόνα: ΕΛΛΑΔΑ



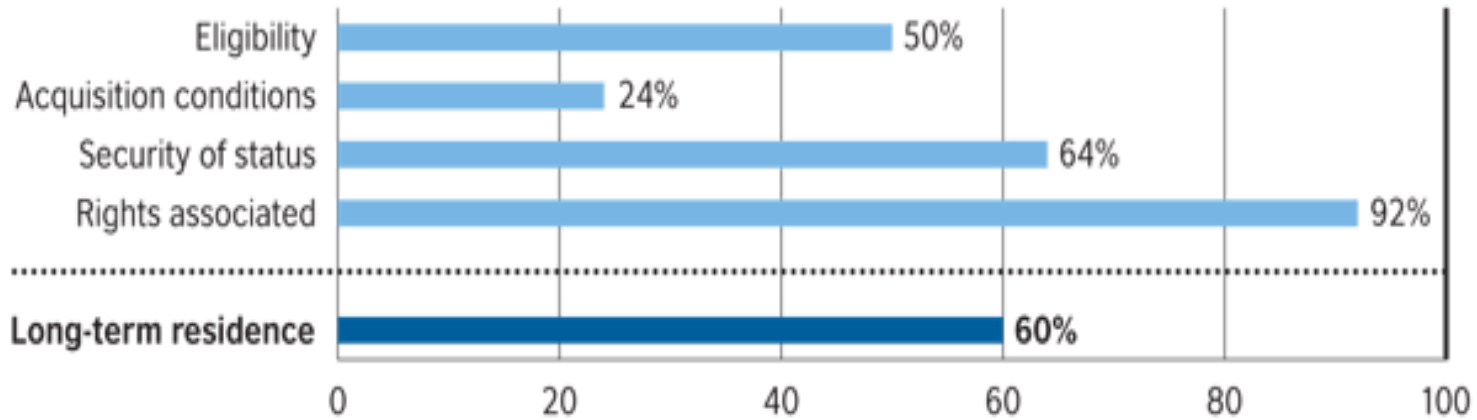


Μακρά Διαμονή / Long Term Residence





Μακρά Διαμονή / Long Term Residence - ΕΛΛΑΔΑ

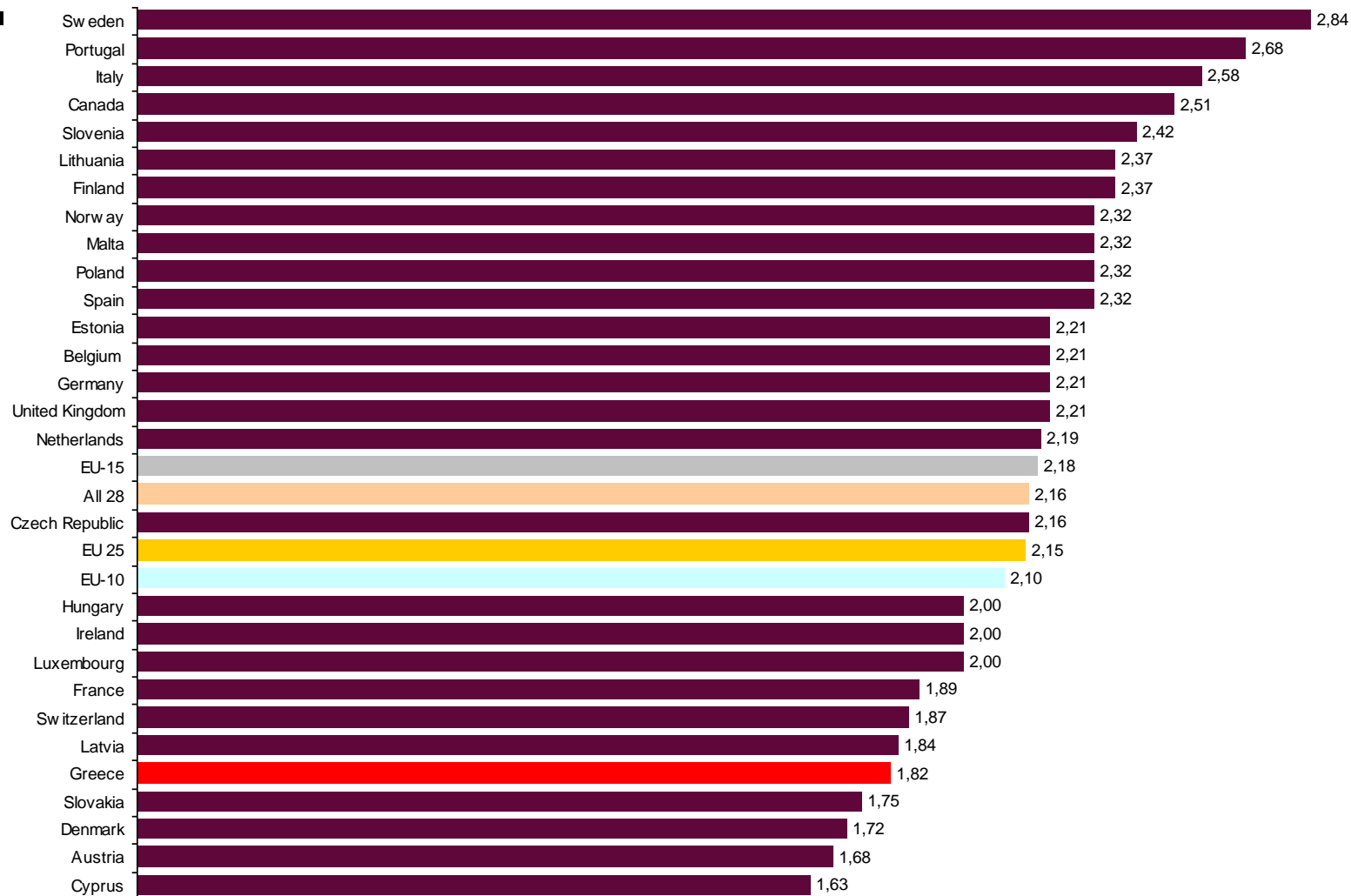


- Conditions for long-term residence have worsened - Better eligibility and rights for long term residence holders
- The procedure costs 900 euros - Involves a mandatory course whose numbers are capped by a maximum quota (some 500 per year).
- Applicants must pass a high-level test on Greek language, culture and history.
- Migrants who have studied in Greece are exempt.



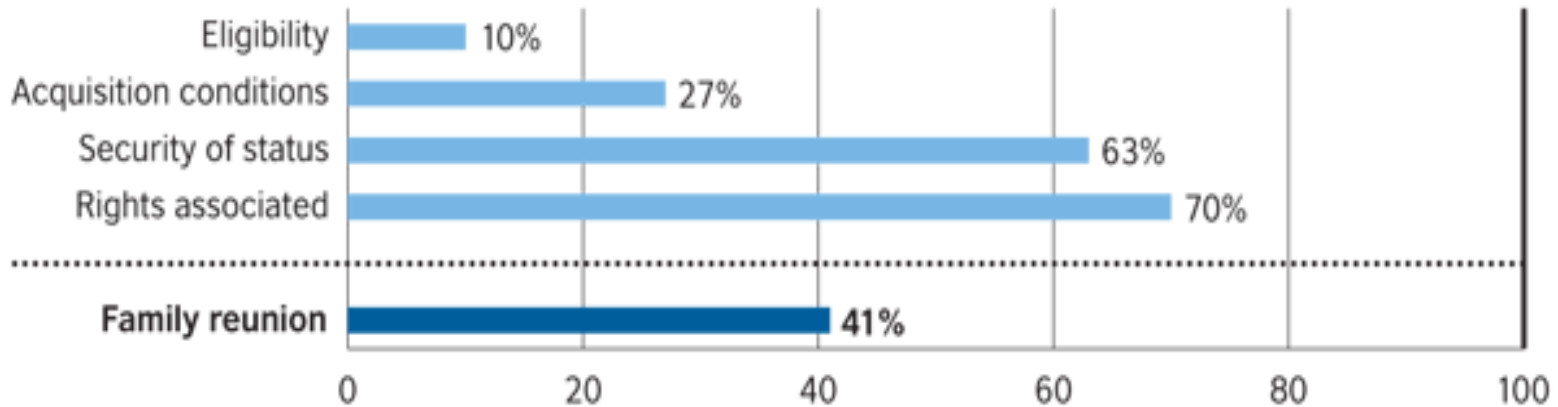


Οικογενειακή επανένωση / Family Reunion





Οικογενειακή επανένωση / Family Reunion -ΕΛΛΑΔΑ

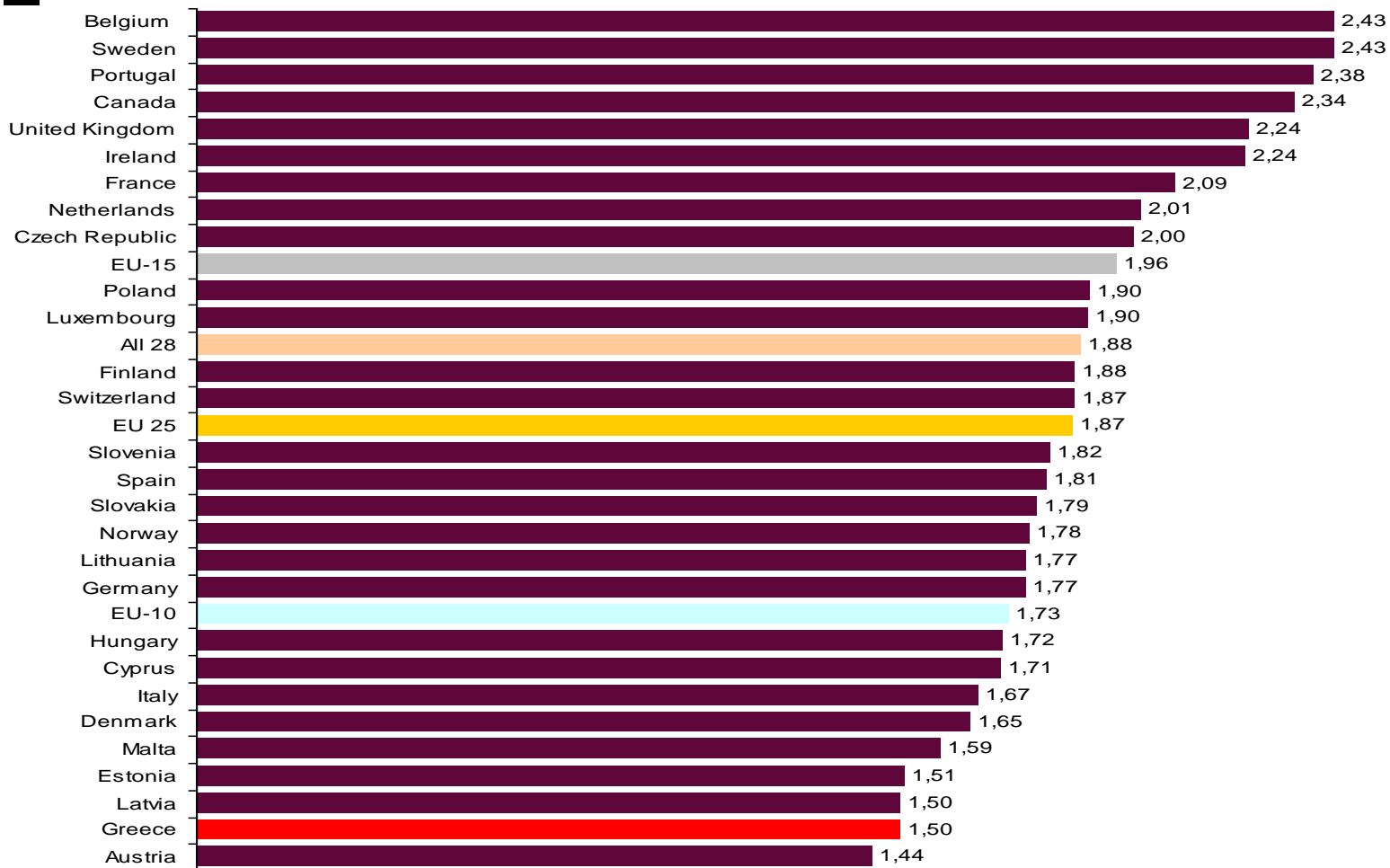


- Migrants must wait at least two years to be eligible to sponsor their families.
- Applicants must prove they have sufficient accommodation and income through an expensive procedure.
- However, Greece does not force family members to pass an integration test as a condition for family reunion.
- Rights associated would attain best practice if migrants could obtain an autonomous residence permit after three years or less.



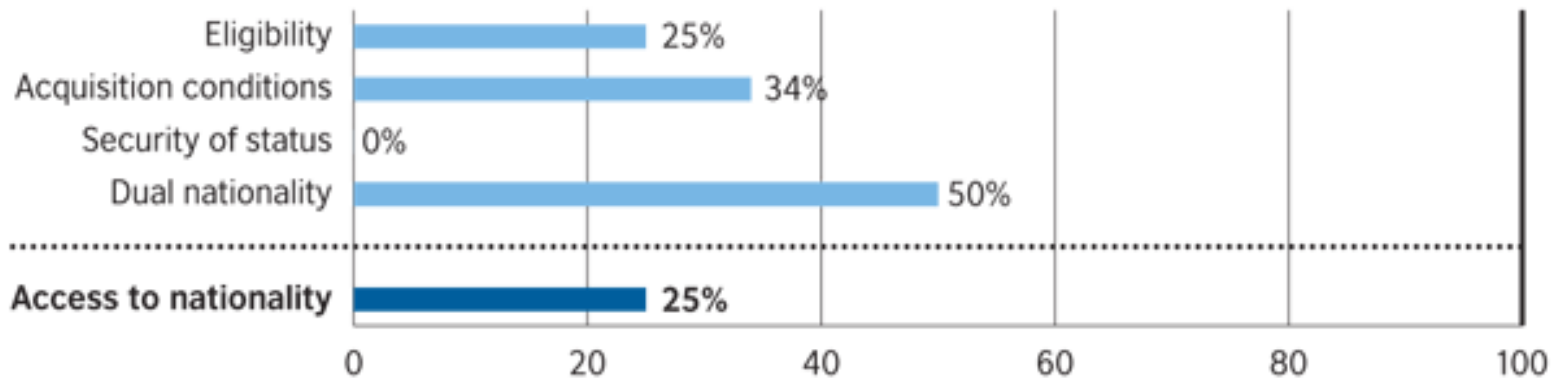


Ιθαγένεια-πολιτογράφηση / Nationality





Ιθαγένεια-πολιτογράφηση / Nationality - ΕΛΛΑΔΑ

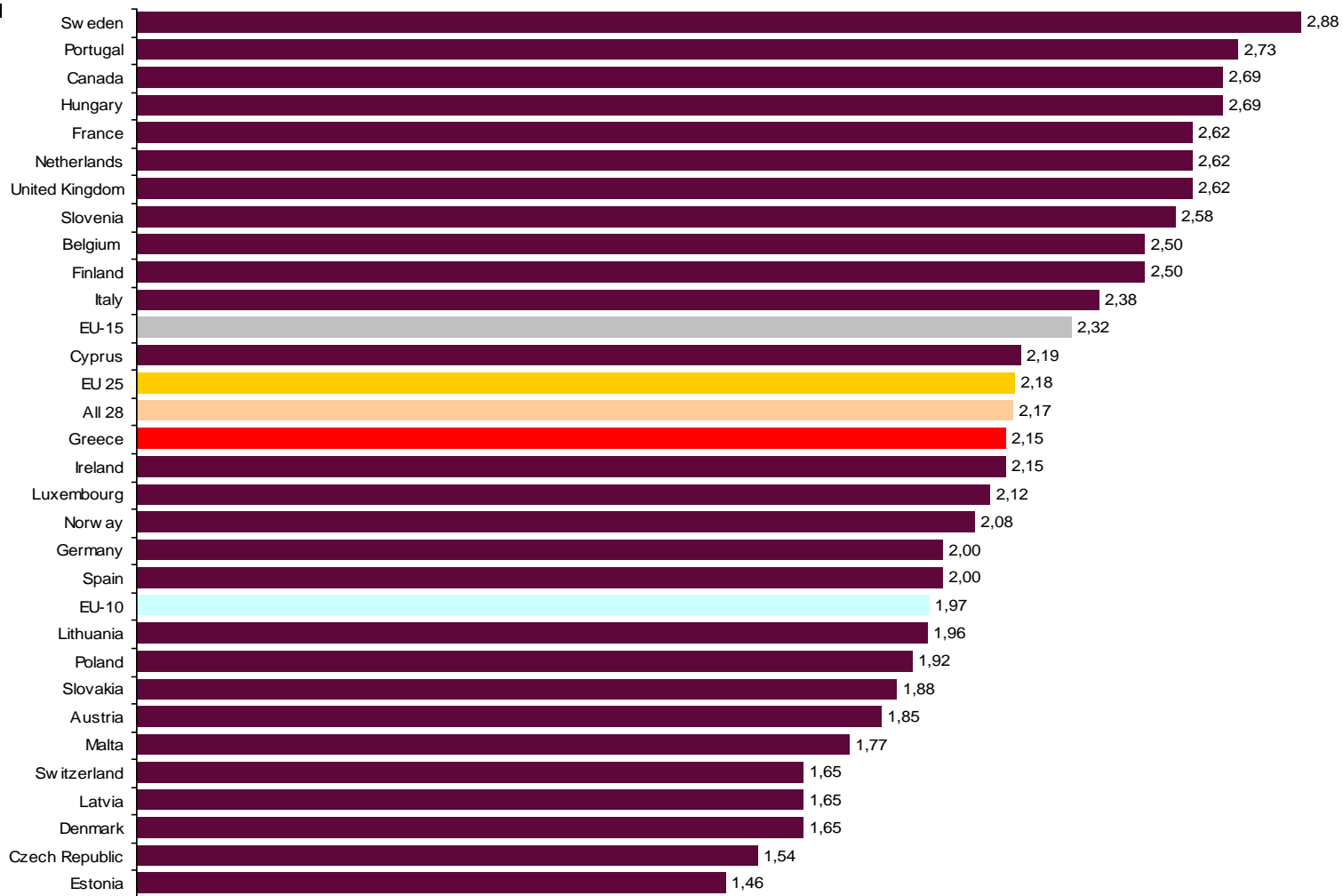


- To be eligible for citizenship, migrants must have lived in Greece for ten of the previous twelve years. Their descendants face additional requirements to naturalise.
- To naturalise, migrants must fulfill conditions involving much administrative discretion and pay a high fee (€1500 for submitting an application)
- Decisions to refuse or withdraw do not take into account many important aspects of their personal circumstances such as links with Greece.



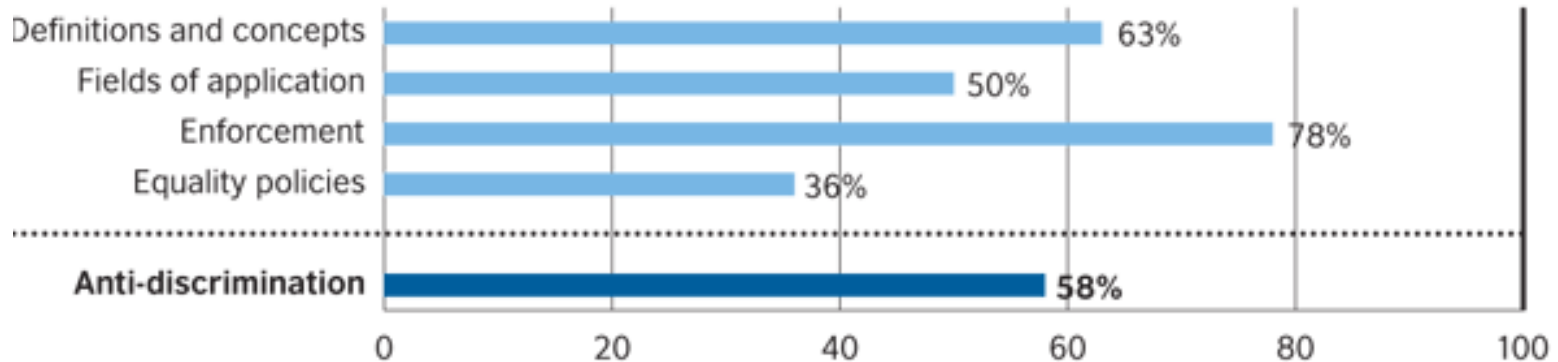


Κατά των διακρίσεων / anti-discrimination





Κατά των διακρίσεων / anti-discrimination - ΕΛΛΑΔΑ

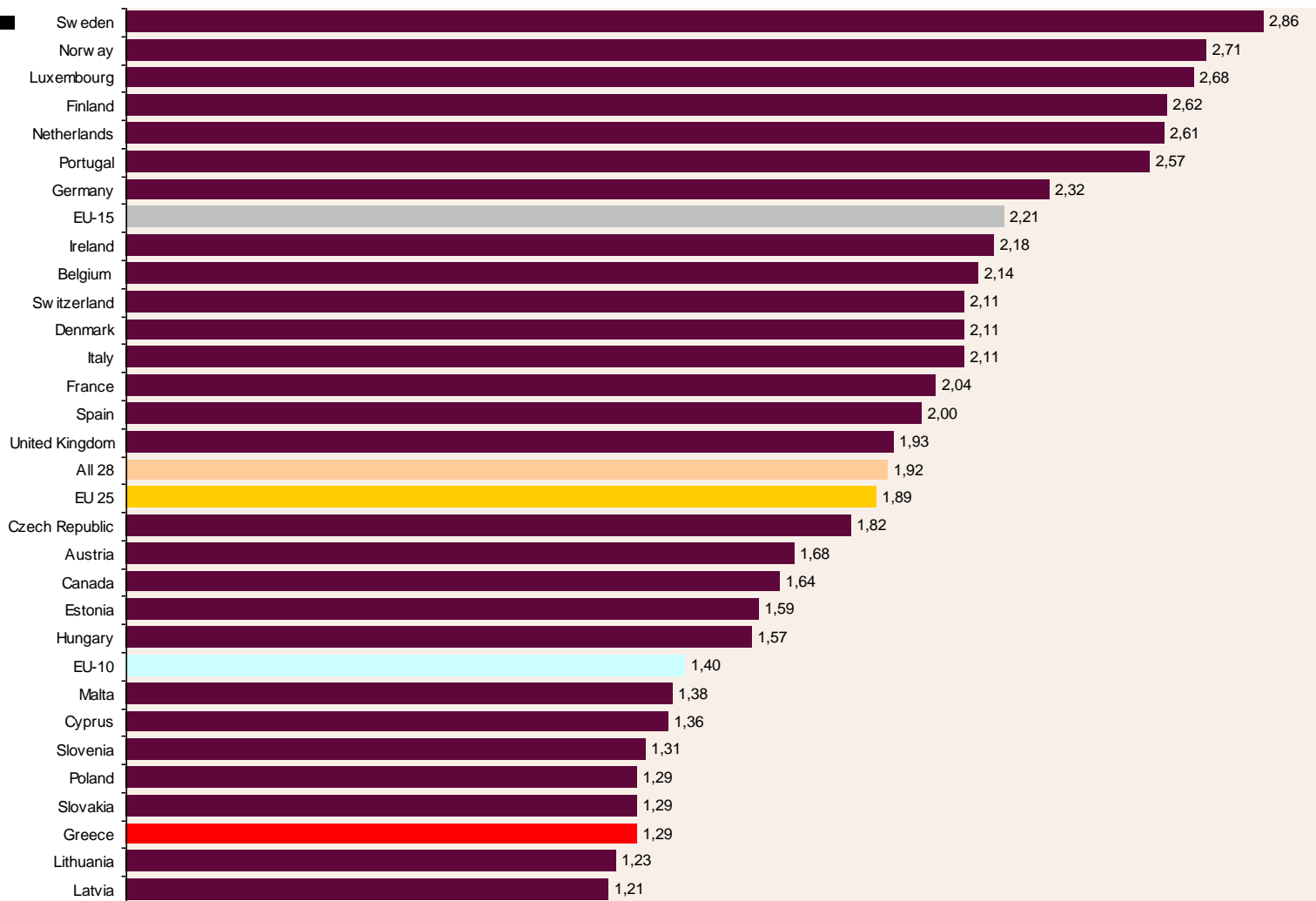


- Better definitions and concepts, fields of application, and enforcement mechanisms
- Exclusion of nationality as a ground allows for unequal access to employment
- Equality policies would improve if the specialised equality agency covered nationality and could take up cases on behalf of complainants or lead investigations and proceedings in its own name.
- The state would also have to introduce positive action measures and mainstream equality policies into legislation, the delivery of public services, public contracting, grants and loans.



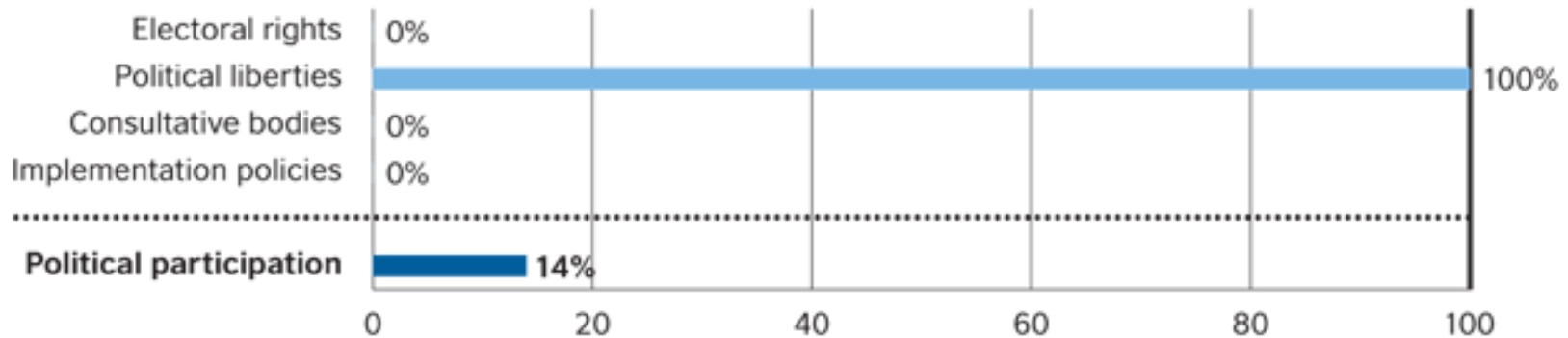


Πολιτική συμμετοχή / political participation





Πολιτική συμμετοχή / political participation - ΕΛΛΑΔΑ

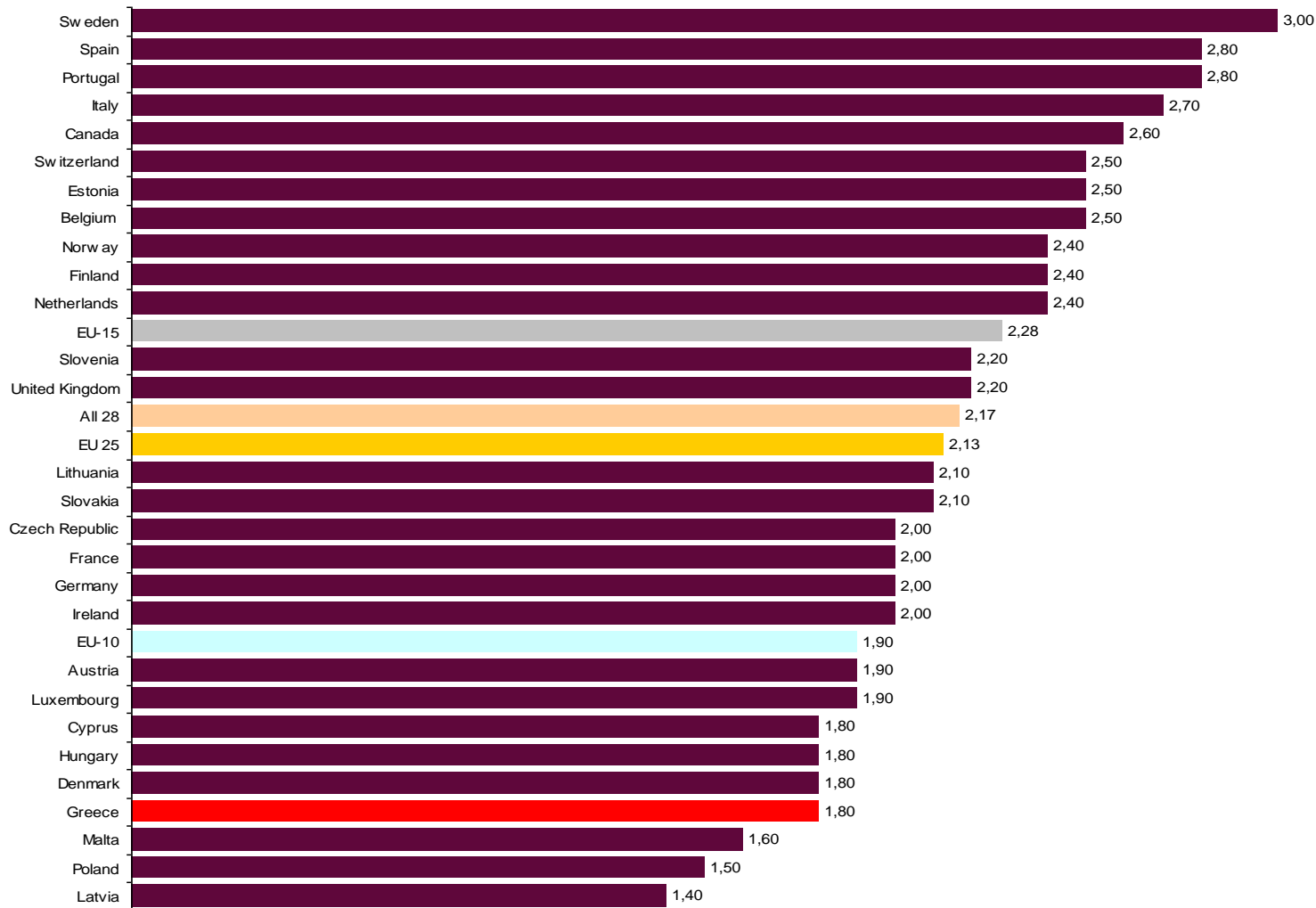


- Greece attains best practice on political liberties as do 21 other MIPEX countries.
- Electoral rights, consultative bodies and implementation policies, however, are critically weak, as in CY and PL.
- Migrants are not barred from forming associations, but they do not receive specific funding or support and are not consulted in decision-making processes by any level of government.
- Migrants can join political parties, but they cannot stand as candidates or vote in any elections.

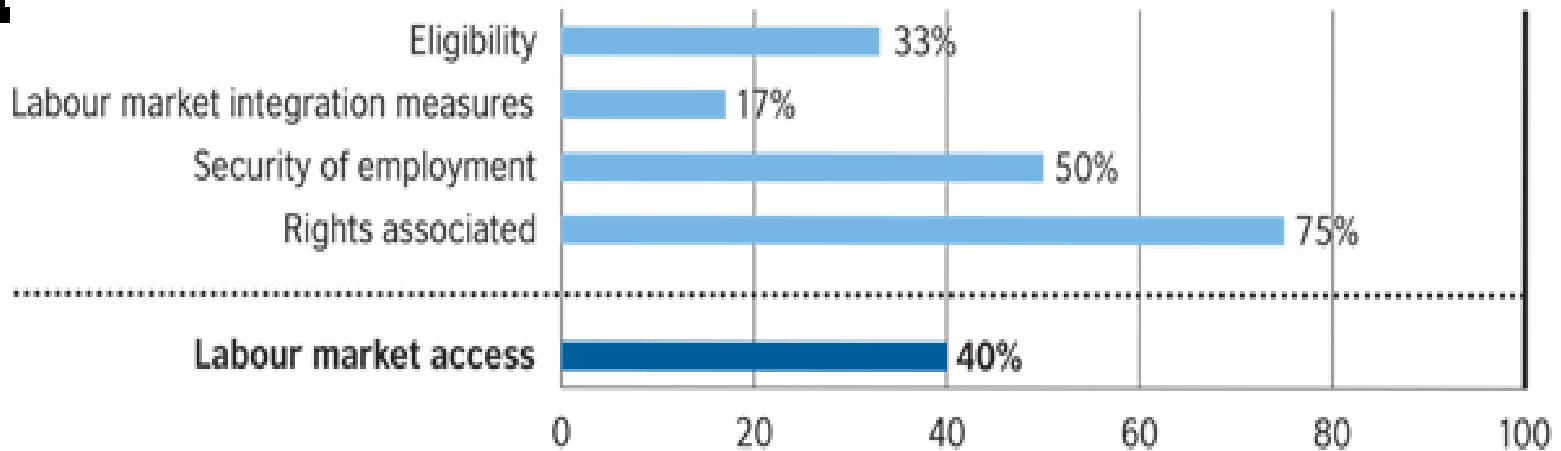




Αγορά εργασίας / Labour market status



Αγορά εργασίας / Labour market status - ΕΛΛΑΔΑ



- Migrants are only partially secure since they lose their residence permit if made unemployed, no matter how long they have worked in Greece.
- Migrants are not supported by extensive labour market integration measures to facilitate the recognition of their skills and qualifications, to reduce their unemployment, improve their level of Greek for work, or promote their training.
- Migrants would enjoy even more favourable workers' rights if they could change their employer, job or industry sooner.



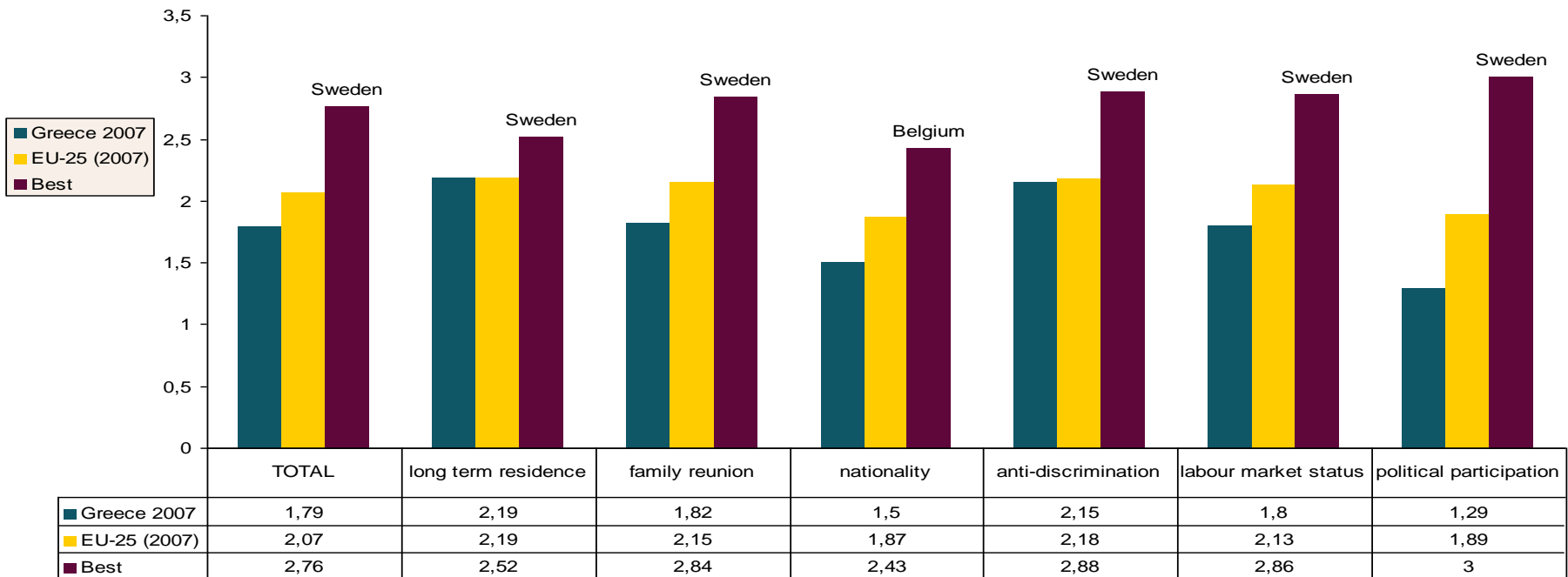


MIPEX 2004 / ΕΛΛΑΔΑ - EU-15





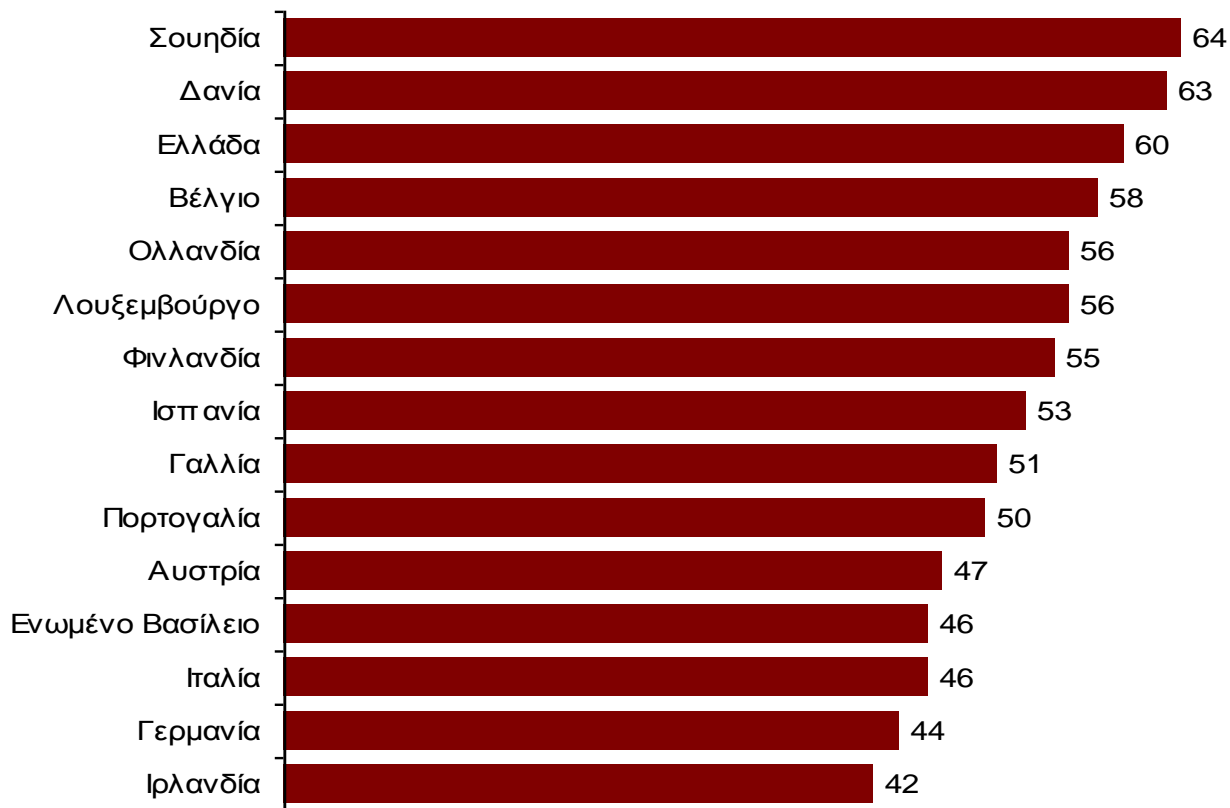
MIPEX 2007 / ΕΛΛΑΔΑ - EU-25





Δημόσιος Λόγος - Ευρωκοινοβούλιο 2000-2003 (παλαιότερη έρευνα του Migration Policy Group)

- Θετικές ψήφοι των ευρωβουλευτών για πολιτικές ένταξης και δικαιώματα στους μετανάστες ανά Κράτος-Μέλος (2000-2003)





συμβιώνοντας στην Ελλάδα

ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ

Τα ασθενέστερα σημεία της Ελληνικής νομοθεσίας και πολιτικής για την ένταξη των μεταναστών είναι:

- η κλειστή και περιοριστική πολιτική ιθαγένειας και η απουσία ευνοϊκών όρων πολιτογράφησης για τους μετανάστες που έχουν γεννηθεί στην Ελλάδα.
 - Το παράβολο για υποβολή αίτησης για πολιτογράφηση είναι το πιο ακριβό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (1500€), ενώ η διοίκηση δεν έχει υποχρέωση απάντησης ή προθεσμία για την εξέταση της αίτησης.
 - *[Η Ελλάδα και η Αυστρία μοιράζονται τις δύο τελευταίες θέσεις.]*
- η ανύπαρκτη πολιτική συμμετοχή και ο αποκλεισμός των μεταναστών από τη διαμόρφωση πολιτικής και της νομοθεσίας που τους αφορούν, καθώς και από τη συμμετοχή στις τοπικές υποθέσεις και την τοπική πολιτική ζωή τόσο συμβουλευτικά, όσο και ως προς το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι.
 - *[Η Ελλάδα είναι 3η από το τέλος πριν από τη Λιθουανία και τη Λετονία]*





συμβιώνοντας στην Ελλάδα ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ

Ασθενέστερα σημεία επίσης είναι:

- η δυσμενής πρόσβαση και τα περιορισμένα δικαιώματα των μεταναστών στην αγορά εργασίας,
 - κάτι που συμβάλλει στην άτυπή τους απασχόληση και στην εξώθησή τους σε αντίστοιχα άτυπο («παράνομο») καθεστώς διαμονής.
 - *[Η Ελλάδα μοιράζεται μαζί με τη Μάλτα, την Πολωνία και τη Λετονία τις 4 τελευταίες θέσεις]*
- η δυσχερής οικογενειακή συνένωση των μελών της οικογένειας των νόμιμων μεταναστών, με περιοριστικούς όρους όπως το ύψος του εισοδήματος,
 - κάτι που απειλεί και διασπά την οικογενειακή ενότητα ενώ οδηγεί σε παράδοξα, όπως τη νόμιμη διαμονή των γονέων, αλλά την παράνομη των παιδιών και των ανιόντων (παππούδων).
 - *[Η Ελλάδα είναι 5η από το τέλος, σε μια κατηγορία όπου τη χειρότερη επίδοση έχει η Κύπρος]*





συμβιώνοντας στην Ελλάδα ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ

Η Ελληνική πολιτική για την ένταξη των βρίσκεται στο μέσο όρο των χωρών της ΕΕ:

- Στη νομοθεσία κατά των διακρίσεων, όπου το νομικό οπλοστάσιο είναι καταρχήν επαρκές, παρά την εγγενή αδυναμία της κοινοτικής νομοθεσίας που εξαιρεί τις διακρίσεις λόγω ιθαγένειας
 - Ωστόσο, οι σχετικές υποθέσεις ετησίως δεν υπερβαίνουν τις 10-20, ενώ για την προστασία από τις διακρίσεις στον ιδιωτικό τομέα ο αριθμός είναι σχεδόν μηδενικός και οι αρμόδιοι φορείς εκτός του Συνηγόρου του Πολίτη δεν εμφανίζουν ικανοποιητική δραστηριότητα και δεν είναι ανεξάρτητοι από τη διοίκηση.
- Ως προς τα δικαιώματα των μεταναστών που απορρέουν από το καθεστώς μακράς διαμονής.
 - Δυστυχώς όμως, έως σήμερα η σχετική διαδικασία δεν έχει ξεκινήσει και καμία άδεια μακράς διαμονής δεν έχει εκδοθεί, ενώ ο αριθμός δικαιούχων για να υποβάλλουν σχετική αίτηση είναι μικρός (500-800 ετησίως) και το παράβολο είναι το πιο ακριβό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (900€).





Σχολιασμός της ΕΕΔΑΠ

Η Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου προτείνει 4 άμεσα μέτρα:

- πρόβλεψη ευνοϊκών όρων πολιτογράφησης μεταναστών που έχουν γεννηθεί στην Ελλάδα τους οποίους η Ένωση θα εκθέσει αναλυτικά σε σχέδιο νόμου σχετικά με ένα νέο κώδικα ελληνικής ιθαγένειας
- άμεση εφαρμογή της νομοθεσίας για τη μακρά διαμονή των μεταναστών με απαλλαγή από το παράβολο για όσους ενηλικιώθηκαν στη χώρα, αποσύνδεση από την άδεια διαμονής για εργασία και από τη φοίτηση σε μαθήματα του κέντρου εκπαίδευσης ενηλίκων χωρίς περιορισμό αριθμού.
- ισότιμη συμμετοχή στην αγορά εργασίας χωρίς περιορισμούς στον τύπο (εξαρτημένη-ανεξάρτητη απασχόληση) και στη γεωγραφική περιοχή απασχόλησης και με ίσα δικαιώματα με τους έλληνες εργαζόμενους. Προστασία του εργαζόμενου στην άτυπη απασχόληση με δυνατότητα νομιμοποίησης αντί για απέλαση.
- συμμετοχή των μεταναστών στη δημόσια ζωή με δικαίωμα εκλέγειν και εκλέγεσθαι σε τοπικό επίπεδο και στη δημόσια διαβούλευση για τη μεταναστευτική πολιτική και νομοθεσία.





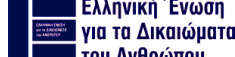
MIPEX – Και τώρα; Εθνικός Διάλογος 2/2008

- Τα αποτελέσματα του MIPEX είναι διαθέσιμα στους κοινωνικούς εταίρους και στη διοίκηση για να σκεφτούμε και να συζητήσουμε πού μπορεί να υπάρξει βελτίωση
- Φεβρουάριος του 2008: Εθνικός Διάλογος για τα αποτελέσματα του MIPEX
- Δομή διαλόγου – στο πρότυπο των 2 πρώτων συναντήσεων Εθνικού Διαλόγου που διοργάνωσε η Ένωση το 2005:
- Συμμετοχή κεντρικών μελετητών της μετανάστευσης και συζήτηση εκπροσώπων κοινοβουλευτικών κομμάτων και μεταναστών





MIPEX 2007



Ελληνική Ένωση
για τα Δικαιώματα
του Ανθρώπου

Ευχαριστώ για την προσοχή σας
Thank you for your attention

Μίλτος Παύλου

Miltos Pavalou

Διευθυντής HLHR-ΚΕΜΟ – Εθνικό Παρατηρητήριο για το Ρατσισμό και την Ξενοφοβία
Ελληνική Ένωση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου – Κέντρο Ερευνών Μειονοτικών Ομάδων

www.hlhr.gr

HLHR-ΚΕΜΟ

National Focal Point on
Racism & Xenophobia

